

**ОБЗОР ВСЕРОССИЙСКОГО
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОГО КРУГЛОГО СТОЛА,
ПОСВЯЩЕННОГО 95-ЛЕТИЮ
ПРОФЕССОРА И. А. ГАЛАГАНА
(Воронеж, 28 марта 2025 г.)**

Н. В. Малиновская

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 3 апреля 2025 г.

Аннотация: в обзоре представлены тезисы докладов участников Всероссийского научно-практического круглого стола «Государство. Право. Ответственность: научное наследие профессора И. А. Галагана», состоявшегося на юридическом факультете Воронежского государственного университета 28 марта 2025 г. при участии кафедры теории и истории государства и права Воронежского государственного университета, кафедры административного и административного процессуального права Воронежского государственного университета и Научно-образовательного центра юридической антропологии и конфликтологии юридического факультета Воронежского государственного университета.

Ключевые слова: теория права, административное право, административное процессуальное право, юридическая наука, профессор И. А. Галаган, юридическая ответственность, административная ответственность.

**REVIEW OF ALL-RUSSIAN SCIENTIFIC
AND PRACTICAL ROUND TABLE DEDICATED
TO THE 95TH ANNIVERSARY
OF PROFESSOR I. A. GALAGAN
(Voronezh, March 28th, 2025)**

N. V. Malinovskaya

Voronezh State University

Abstract: the review presents abstracts of the reports presented by the participants of the All-Russian Scientific and Practical Round Table "State. Law. Responsibility: Scientific Legacy of Professor I. A. Galagan", held at the Faculty of Law of Voronezh State University on March 28th, 2025 with the

participation of the Department of Theory and History of State and Law of Voronezh State University, the Department of Administrative and Administrative Procedural Law of Voronezh State University and the Scientific and Educational Center of Legal Anthropology and Conflictology of the Faculty of Law of Voronezh State University.

Key words: theory of law, administrative law, administrative procedural law, legal science, professor I. A. Galagan, legal responsibility, administrative responsibility.

28 марта 2025 г. на юридическом факультете ВГУ прошли научные мероприятия в рамках Дня памяти профессора И. А. Галагана, посвященные 95-летию со дня его рождения. Формат Дня памяти объединил открытую лекцию декана юридического факультета, заведующего кафедрой административного и административного процессуального права, доктора юридических наук, профессора Ю. Н. Старилова и Всероссийский научно-практический круглый стол «Государство. Право. Ответственность: научное наследие профессора И. А. Галагана».

Открывая мероприятие, **профессор Ю. Н. Старилов** подчеркнул, что Иван Александрович Галаган является ученым, известным и уважаемым не только на юридическом факультете ВГУ, но и в масштабах советской и российской юридической науки. Он автор многих теоретико-правовых трудов, посвященных сущности и принципам права, методологии правовых исследований. Но наибольшую известность И. А. Галагану принесли два его фундаментальных труда – «Административная ответственность в СССР (государственное и материально-правовое исследование)» (1970) и «Административная ответственность в СССР (процессуальное регулирование)» (1976), каждый из которых по объему и научному значению был равноценен докторской диссертации.

Интересно, что в этот период выпускали значимые труды и другие выдающиеся советские административисты – Е. В. Додин, Е. В. Шорина, Ц. А. Ямпольская, Ю. М. Козлов, В. Д. Сорокин, но все они впоследствии признавали, что исследования И. А. Галагана в области административной ответственности были непревзойденными по своей глубине и качеству. Ученик И. А. Галагана по кандидатской диссертации М. Я. Масленников прямо подчеркивал это, посвятив своему учителю монографию «Российский административный процесс: перспективы легитимации, централизации и систематизации» (2009).

Материальное исследование административной ответственности И. А. Галагана являлось наиболее фундаментальным с теоретических позиций. В процессуальном исследовании он во многом предвосхитил бу-

дущие нормативные конструкции. Предложенные И. А. Галаганом идеи в дальнейшем легли в основу практического конструирования административной ответственности в советском законодательстве, не утратив актуальности и в настоящее время.

Профессор Ю. Н. Стариков обратил внимание, что в современной теории административной ответственности меняется терминология – всё чаще говорят об «административно-деликтном праве», ведутся дискуссии о применимости категории «деликт» к сфере публичного права в целом. В трудах И. А. Галагана содержится иная терминология, но сущность идей остается неизменной: именно высказанные им идеи позволяют развивать современное учение об административной ответственности и поддерживать к нему интерес среди ученых-административистов.

В 2008 г. на юридическом факультете ВГУ был издан коллективный труд в память об Иване Александровиче Галагане. В его содержание вошли как труды самого Ивана Александровича, так и воспоминания его учеников, в большинстве своем – преподавателей юридического факультета ВГУ. Фамилия И. А. Галагана присутствует во всех трудах, посвященных тематике административной ответственности. На его идеях во многом были основаны положения докторской диссертации, которую защитил в 2005 г. в Российской правовой академии Минюста РФ А. С. Дугенец, являвшийся главным редактором федерального научно-практического журнала «Административное право и процесс». Его успешная защита в очередной раз продемонстрировала прогрессивный характер положений, высказанных И. А. Галаганом еще в 1970 г.

Обращаясь к личным качествам И. А. Галагана, профессор Ю. Н. Стариков отметил его удивительно легкий, располагающий к себе стиль общения. Он мог в доступной форме объяснить студентам самые сложные темы, подсказать перспективное направление научных исследований. И. А. Галаган обладал уникальным поэтическим талантом, искрометным чувством юмора: он легко мог написать четверостишие на заседании ученого совета факультета, которое мгновенно разряжало создавшуюся напряженную атмосферу.

Широкая научная эрудиция Ивана Александровича, его глубокая любовь к научным исследованиям, которые он собирал в обширной домашней библиотеке, позволяли ему приводить уникальные примеры и хлесткие сравнения. Так, критикуя «шквальное» (по выражению И. А. Галагана) региональное нормотворчество в 1990-е гг., он сравнивал его с неудачным нормотворчеством начала XX в., приводя в качестве примера Декрет Саратовского губернского совета народных комиссаров 1917 г. «Об отмене частного владения женщинами». Тексты многочисленных декретов, указов и распоряжений, наряду с журналами и монографиями, имелись

в его личной библиотеке в больших количествах. Он активно поддерживал исторический ракурс правовых исследований, обладая, в числе прочих, и историко-педагогическим образованием. Возможно, именно это обстоятельство поспособствовало тому, что, волею судеб, Иван Александрович Галаган в 1971 г. возглавил кафедру теории и истории государства и права юридического факультета ВГУ, руководителем которой он был на протяжении почти трех десятков лет.

В 1996 г., когда тяжелая болезнь уже не позволяла Ивану Александровичу часто появляться в университете, многие коллеги приходили за советом и консультациями к нему домой, лично убеждаясь в его исключительном профессионализме и доброжелательности. По словам профессора Ю. Н. Старилова, опыт таких встреч с И. А. Галаганом оказал, в том числе на него лично, большое влияние и позволил наметить целый ряд направлений научных исследований.

Один из известных административистов А. П. Шергин называл труды И. А. Галагана «образцом системного анализа исследуемых вопросов». Это очень верно отражает суть вклада Ивана Александровича как в общую теорию права, так и в теорию административной ответственности. Две его фундаментальные монографии, по сути, сформулировали и предвосхитили модель законодательства об административной ответственности и административных правонарушениях, а также ряд важных общетеоретических положений.

В подтверждение исключительных личных качеств И. А. Галагана профессор Ю. Н. Старилов привел текст протокола заседания кафедры теории и истории государства и права ВГУ 1992 г., когда, при очередном переизбрании профессора И. А. Галагана на должность заведующего кафедрой, в его адрес было сказано огромное число добрых, искренних слов, отражающих необычайное доверие и большое уважение членов кафедры к своему заведующему. Преподаватели кафедры подчеркнули тогда, что именно уникальное сочетание душевных личных свойств и глубокой преданности науке позволили Ивану Александровичу на протяжении нескольких десятилетий способствовать прогрессивному развитию кафедры теории и истории государства и права юридического факультета ВГУ.

Профессор кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета ВГУ, доктор юридических наук, **профессор Т. Д. Зражевская** в своем выступлении ярко очертила личные качества И. А. Галагана, его простоту в общении и, в то же время, интеллигентность и фундаментальную образованность. Студенты тянулись к Ивану Александровичу, его образным, красочным примерам. Он всегда стремился прививать им критическое мышление, подчеркивая его исключительно

важное значение для юристов. Профессор И. А. Галаган постоянно ориентировал студентов на чтение дополнительной литературы, античных авторов и дореволюционных ученых.

Профессор Т. Д. Зражевская подчеркнула, что И. А. Галаган всегда призывал рассматривать право как динамическое явление, в единстве материального и процессуального компонентов, теоретических основ и практических проявлений. Он давал студентам фундаментальные основы теории права, которую в совершенстве знал и любил. С теоретических позиций он подходил и к рассмотрению проблем административного права, системно и глубоко рассматривал вопросы юридической ответственности.

И. А. Галаган критически относился к концепции конституционной ответственности, ставя ее под сомнение, но делая это с позиций общетеоретической сущности юридической ответственности. Вспоминая эти дискуссии, Т. Д. Зражевская отметила исключительный профессионализм Ивана Александровича, его умение комбинировать практическую и теоретическую аргументацию. Проблемы юридической ответственности он рассматривал в единстве статического (нормативное регулирование) и динамического (реализация, правоприменение) аспектов.

И. А. Галаган критиковал концепцию позитивной ответственности и признавал только рестроспективную ответственность. Он вывел общие функции юридической ответственности, указав не только ее карательную, но и правовосстановительную, воспитательную функции. Принципы гуманизма и справедливости имели первостепенное значение в концепции юридической ответственности И. А. Галагана. Он подчеркивал их значимость в исследованиях как общетеоретического, так и отраслевого уровней.

Заведующий кафедрой административного и финансового права юридического факультета Национального исследовательского Нижегородского государственного университета им. Н. И. Лобачевского, доктор юридических наук, **профессор А. В. Мартынов** подчеркнул фундаментальные традиции научных школ юридического факультета Воронежского государственного университета и, особенно, школы административного права, в развитие которой большой личный вклад внесли профессор И. А. Галаган и профессор Ю. Н. Стариков.

Профессор А. В. Мартынов заметил, что преподаватель высшей школы – это человек с особым статусом, складом мышления и ценностными ориентирами. Он живет научными интересами, активно их развивает, создавая новые идеи, категории, концепции. И. А. Галаган является ярким примером выдающегося преподавателя высшей школы, педагога по призванию и юриста по стилю мышления. Он заложил основы тео-

рии функций юридической ответственности, впервые разделил функции административной ответственности на две большие группы – организационные (информационная, воспитательная) и специальные (штрафная, правовосстановительная).

Продолжение идей И. А. Галагана можно найти и в современном учении о функциях административной ответственности. Сопоставляя советский и современный периоды развития административного законодательства, профессор А. В. Мартынов обратил внимание, что в советский период не было существенных различий между гражданами. Целью привлечения к административной ответственности, в первую очередь, было сообщение по месту работы и последующее обсуждение на общем собрании трудового коллектива. Таким образом, на первый план выступала воспитательная функция административной ответственности. Виновный претерпевал не только материальные лишения в виде административного штрафа, но и общественное порицание, необходимость прийти на комиссию и затратить личное время, подождать итогов обсуждения. В настоящее время привлечение к штрафной административной ответственности не обязывает к необходимости траты личного времени, а штрафы со скидкой позволяют человеку быстро забывать о самом факте привлечения к административной ответственности. Но в ряде случаев карательная функция выходит на первый план: в современном административном праве, по сути, есть «смертная казнь» в виде огромных многомиллионных или даже многомиллиардных административных штрафов, налагаемых на организации. Это приводит к их ликвидации и делает невозможным правовосстановление.

По словам профессора А. В. Мартынова, в условиях современности можно говорить о функции трансмиссии у административной ответственности, поскольку она является промежуточным звеном по отношению к уголовной ответственности. В ряде случаев развитие административного законодательства противоречит общетеоретическим началам юриспруденции и теории административного права, например, в вопросах преюдиции. Все эти проблемы заставляют вновь обратиться к концепции функций административной ответственности, предложенной И. А. Галаганом, использовать ее для переосмысления вектора правотворчества в административном праве.

Профессор кафедры административного и муниципального права им. профессора В. М. Манохина Саратовской государственной юридической академии, доктор юридических наук, **профессор С. Е. Чаннов** обратил внимание на то, что, при постоянной динамике развития университетов (смене преподавателей и студентов), в них всегда сохраня-

ются традиции, научные школы, особая духовная связь. Именно научные школы, подобные созданной И. А. Галаганом, закладывают основы развития университета и юридической науки в целом.

Профессор С. Е. Чаннов подчеркнул, что в настоящее время в области административной ответственности важны как традиционные (общетеретические и отраслевые) представления, так и новации. В этом ракурсе интересно обратить внимание на принятый Государственной Думой во втором чтении закон о внесении изменений в КоАП РФ. Он касается цифровизации документооборота и организационных форм принятия решений. Цифровизация производства по КоАП РФ затрагивает огромное количество органов исполнительной власти, поэтому данный процесс требует длительной и тщательной разработки его механизмов. В законе предусматривается возможность использования веб-конференций, но пока нет единой платформы для их проведения, разработка которой еще только планируется. Вводится возможность представления разных документов в электронной форме через портал Госуслуг, но возникают проблемы, связанные с пропуском сроков представления документов по причинам сбоев в работе системы. Механизм их решения также еще предстоит разработать. Таким образом, при внедрении новаций цифровизации в административно-правовое регулирование требуется фундаментальный теоретический подход, сочетающийся со знанием проблем и потребностей практики.

Заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета ВГУ, доктор юридических наук, **профессор Т. М. Бялкина** подчеркнула особую природную энергетику и обаяние И. А. Галагана, который одним своим присутствием уже создавал позитивную атмосферу. Он всегда был дружелюбен, приветлив, прост в общении и в объяснении сложных юридических категорий и проблем.

Профессор Т. М. Бялкина отметила, что фундаментальные принципы и понятия, которые закладываются основателями научных школ, не устаревают со временем. Таковы и научные идеи И. А. Галагана, к которым обращаются по сей день при изучении проблем теории государства и права и проблем юридической ответственности в сфере публичного права.

Профессор кафедры административного и административного процессуального права юридического факультета ВГУ, доктор юридических наук, **профессор В. В. Гриценко** обратила внимание на блестящие ораторские способности И. А. Галагана. Он читал лекции «на одном дыхании», включая в них яркие образные метафоры, которым нередко придавал стихотворную форму. Его искрометное чувство юмора органично переплеталось с поэтическим талантом. И. А. Галаган умел заинтересо-

вать преподаваемыми дисциплинами абсолютно всех студентов. Явка на его лекции была практически стопроцентной: отсутствовать могли только по уважительным причинам.

За время развития научной карьеры И. А. Галаган публиковал исследования на разные темы, в том числе на тему совершенствования законодательства об административной ответственности. С позиций его научного подхода в настоящее время наиболее значительную критику вызвала бы нестабильность административно-деликтного законодательства (за время существования КоАП РФ в него были внесены изменения более чем 800 федеральными законами). Такой нестабильности можно было бы противопоставить только фундаментальные, системные и логически последовательные основы классической научной теории, которую можно найти в трудах И. А. Галагана.

Доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета ВГУ, кандидат юридических наук, **доцент В. В. Серегина** отметила исключительные качества И. А. Галагана как наставника и научного руководителя. Его глубокие теоретико-правовые знания и научная интуиция позволили многим ученым впоследствии защитить кандидатские и докторские диссертации.

Лучше всего об И. А. Галагане сказал цивилист В. А. Тархов в монографии «Ответственность по советскому гражданскому праву» (1973), подчеркнувший, что И. А. Галаган и М. Д. Шаргородский положили начало учению о юридической ответственности в советском праве. Только после публикации их монографий в работах по общей теории права стали появляться разделы о юридической ответственности.

Благодаря И. А. Галагану была создана коллективная монография «Процессуальные нормы в советском праве». Важно подчеркнуть, что, несмотря на формально коллективное авторство, фактически более половины объема ее содержания принадлежит И. А. Галагану, который изложил в ней теоретические основания юридического процесса, обосновывая присутствие процессуальных начал в конструкциях норм материального права.

В завершении круглого стола его участники отметили уникальное единство истории и современности в юридической науке, необходимость органичного сочетания традиций и новаций в правовых исследованиях, где каждая научная школа должна поддерживать основы своего формирования и аргументированно подходить к вопросам их применения в условиях современности.

Для цитирования:

Малиновская Н. В. Обзор Всероссийского научно-практического круглого стола, посвященного 95-летию профессора И. А. Галагана (Воронеж, 28 марта 2025 г.) // Журнал юридической антропологии и конфликтологии. 2025. № 3(12). С. 123–132.

Recommended citation:

Malinovskaya N. V. Review of All-Russian Scientific and Practical Round Table Dedicated to the 95th Anniversary of Professor I. A. Galagan (Voronezh, March 28th, 2025) // Journal of Legal Anthropology and Conflictology. 2025. No. 3(12). Pp. 123–132.

Сведения об авторе

Малиновская Наталья Владимировна – доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Воронежского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент
E-mail: ilbas@mail.ru

Information about author

Malinovskaya Natalia Vladimirovna – Associate Professor of the Department of Theory and History of State and Law of Law Faculty of Voronezh State University, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor
E-mail: ilbas@mail.ru