

ШЭНЬЧЖЭНЬ КАК ТОЧКА ВОССОЕДИНЕНИЯ МАТЕРИКОВОГО КИТАЯ, ГОНКОНГА, МАКАО: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

П. А. Иллюк

*Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве РФ*

Поступила в редакцию 16 ноября 2022 г.

Аннотация: настоящая статья посвящена исследованию историко-правовых основ вхождения Гонконга и Макао в состав Китайской Народной Республики. Автор обосновывает, что особая экономическая зона Шэньчжэнь была создана для интеграции с Гонконгом и Макао. Аргументируется, что в законодательстве данной особой зоны до 1997 г., года официального вхождения Гонконга в состав КНР, напрямую указывается, что данная особая зона создана для привлечения к сотрудничеству граждан Гонконга и Макао. Делается вывод, что особая зона Шэньчжэнь создана не только для оздоровления экономической ситуации Китайской Народной Республики в рамках принципа «одна страна – две системы», но также для привлечения ко взаимовыгодному сотрудничеству между КНР и гражданами из Гонконга и Макао путем создания и закрепления в нормативно-правовых актах выгодных условий осуществления предпринимательской деятельности на специально отведенной для этого территории и последующего вхождения в состав Китайской Народной Республики.

Ключевые слова: деколонизация, право КНР, особые экономические зоны, китайское провинциальное законодательство, Шэньчжэнь, законодательство Шэньчжэня.

SHENZHEN AS A POINT OF REUNIFICATION OF MAINLAND CHINA, HONG KONG, MACAU: HISTORICAL AND LEGAL ANALYSIS

P. A. Ilyuk

*The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government
of the Russian Federation*

Abstract: this article is devoted to the study of the historical and legal foundations for the entry of Hong Kong and Macau into the People's Republic of China. The author substantiates that the Shenzhen Special Economic Zone was created to integrate with Hong Kong and Macau. It is argued that the

legislation of this special zone until 1997, the year of Hong Kong's official entry into the PRC, directly states that this special zone was created to attract citizens of Hong Kong and Macau to cooperation. It is concluded that the Shenzhen Special Zone was created not only to improve the economic situation of the People's Republic of China within the framework of the "one country – two systems" principle, but also to attract mutually beneficial cooperation between the PRC and citizens from Hong Kong and Macau by creating and enshrining in the regulatory legal acts of favorable conditions for doing business in a territory specially designated for this and subsequent entry into the People's Republic of China.

Key words: decolonization, PRC law, special economic zones, Chinese provincial law, Shenzhen, Shenzhen law.

Введение

С начала становления Китайской Народной Республики правительство материкового Китая открыто планировало включить Гонконг и Макао в состав КНР. Параллельно КНР всеми силами стремилась значительно улучшить свое материальное положение, которое было в плачевном состоянии. Для решения экономических проблем было решено открыть особые экономические зоны. Первой такой зоной стал Шэньчжэнь, который помимо всего прочего стал точкой воссоединения КНР с Гонконгом и Макао, так как Шэньчжэнь находится на границе с Гонконгом и они во времена Китайской Империи были одной провинцией. В провинциальном китайском законодательстве Гуандун, в состав которого входит данная особая экономическая зона, жители указанных британских колоний открыто именовались соотечественниками, которым представились особые условия для развития предприятий в особой зоне, тем самым мотивируя их к сотрудничеству.

Основное исследование

Шэньчжэнь – первая китайская особая экономическая зона, эксперимент Китайской Народной Республики в области государственного устройства и экономики. В разных источниках встречается утверждение, что до 1979 г. это был простой рыбацкий поселок, жители которого занимались в основном добычей жемчуга. Однако этот город тесно связан с Гонконгом, так как и Гонконг и Шэньчжэнь входили в один округ Синьань¹, представляя собой с точки зрения государственного устройства единый элемент.

В результате проигрыша двух опиумных войн Китайской Империей округ Синьань попал под власть Великобритании. И в результате подписания Нанкинского договора Гонконг стал британской колонией, затем в 1860 г. в результате подписания Пекинской Конвенции Коулун перешел

¹ См.: *Da Wei David Wang. Urban Villages in the New China : Case of Shenzhen.* P. 45.

под владычество Великобритании², а в 1898 г. была подписана «Конвенция между Соединенным Королевством и Китаем о расширении территории Гонконга», в результате чего колония Гонконг была увеличена до границ Шэньчжэня, что позволило колонистам занять территории в пределах новых границ колонии (эта граница должна была просуществовать 99 лет, однако она продолжила существовать и после передачи Гонконга КНР в 1997 г.)³.

В 1899 г. британские колониальные власти Гонконга захватили Шэньчжэнь, так как рассчитывали на возможность включения Шэньчжэня в состав Гонконга, однако они вскоре заявили, что Англия не претендует на эту территорию⁴.

После образования Китайской Народной Республики колониальное правительство Гонконга предприняло ряд мер, направленных на усиление обороны Гонконга: 18 августа 1949 г. всех жителей колонии, кроме военнослужащих и детей до 12 лет, обязали зарегистрироваться и получить «вид на жительство». В мае 1950 г. колониальное правительство Гонконга закрыло границу с КНР, установив в районе Шэньчжэня контрольно-пропускной пункт⁵, так как Шэньчжэнь находится на границе с Гонконгом. Поэтому создание особой экономической зоны именно в Шэньчжэне подчеркнуло политическую и экономическую важность той зоны – точки, с которой начнется будущее включение Гонконга в состав КНР.

Чтобы заинтересовать Гонконг сотрудничеством с последующим вхождением в состав КНР, Шэньчжэнь предоставил гонконгским промышленникам, испытывающим нехватку земли, новые помещения и дешевую рабочую силу, которой им не хватало для осуществления предпринимательской деятельности. Предлагая долгосрочную аренду, Шэньчжэнь также стремился захватить избыточный капитал Гонконга, основываясь на том, что Шэньчжэнь является родиной для более чем 100 000 китайцев в Гонконге, Макао и китайских эмигрантов, проживающих в других странах⁶.

Не стоит сбрасывать со счетов и сложившиеся торговые связи между КНР и Гонконгом через Шэньчжэнь: с 1950-х гг. КНР поставлял Гонконгу нефть и прочие ресурсы по относительно низкой цене, тем самым увеличив благосостояние Гонконга, а в период с 1960-х по 1980-е гг. китайский

² См.: *Treaties, conventions, etc., between China and foreign states*. 2d ed. Published by order of the Inspector General of Customs.

³ См.: *Da Wei David Wang*. Op. cit. P. 46.

⁴ См.: *Иванов П. М.* Гонконг : история и современность. М., 1990. С. 18.

⁵ См.: Там же. С. 184.

⁶ См.: *Lai Har Rebecca Chiu*. *Modernization in China: the experiment of shenzhen special economic zone 1979–1984 : a thesis submitted for the degree of Doctor of Philosophy*. Canberra, 1986. P. 30–31.

экспорт в Гонконг увеличился почти в двадцать раз⁷. К тому же, по мнению А. С. Манежева, приморские районы далеки и такое расположение поможет «избежать негативных последствий экономической политики»⁸.

Еще в 1950-х гг. в правительстве КНР осознавали, что в Китае будут существовать как административно-командный сектор экономики, так и рыночный. Вместе с тем в 1950-е гг. был завершён перевод капиталистической промышленности и торговли на смешанное государственно-частное управление⁹. В 1956 г. на VIII Всекитайском съезде КПК первый премьер-министр Госсовета КНР Чжоу Эньлай в своем докладе «О предложениях по второму пятилетнему плану развития народного хозяйства», сделанном им от имени ЦК КПК, заявил, что в целях удовлетворения потребностей населения «в плановом порядке будет организован известный свободный рынок; в определённых рамках будет допущено самостоятельное производство и самостоятельный сбыт продукции; будут внедряться методы выборочных закупок некоторых промышленных товаров широкого потребления и установления цен на все товары в зависимости от их качества и сорта. Эти мероприятия не только не подорвут государственный единый рынок, а, напротив, сыграют для него полезную вспомогательную роль»¹⁰. Это были первые предпосылки для создания особой экономической зоны.

Еще одним толчком к созданию особой экономической зоны в Шэньчжэне и последующему воссоединению Гонконга и Макао стало провозглашение принципа «одна страна – две системы», который рассматривался с 1970-х гг. и был первоначально предложен для решения вопроса о Тайване, но был впервые применен для решения вопроса о Гонконге. В 1977 г. на Третьем пленарном заседании XI Съезда Центрального комитета КПК, состоявшемся в Пекине 18 декабря 1978 г., были предложены три важные цели: установление мира во всем мире, достижение национального воссоединения и ускорение модернизации в ряде областей: промышленности, сельском хозяйстве, научной сфере. Вопросы воссоединения с Гонконгом и Макао были также включены в повестку дня.

В апреле 1978 г. центральное правительство направило делегацию в Гонконг и Макао для изучения экономической ситуации; после этого делегация представила «Отчет об обследовании экономики Гонконга и Макао» и внесла предложение о том, чтобы провинции Гуандун и Фуцзянь приобрели статус экспортных баз и постепенно преобразовались в про-

⁷ См.: Sklair L. Shenzhen : A Chinese 'Development Zone' in Global Perspective. P. 578. URL: https://www.researchgate.net/publication/229584323_Shenzhen_A_Chinese_'Development_Zone'_in_Global_Perspective

⁸ Манежев С. А. Иностранный капитал в экономике КНР : монография. М., 1990. С. 153.

⁹ См.: Сюэ Му-цяо. Плановое хозяйство и закон стоимости. С. 88.

¹⁰ Ван Сы-хуа. О высоких темпах социалистической индустриализации в Китайской Народной Республике. М., 1958. С. 157.

изводственные и туристические зоны, в первую очередь, для туристов из Гонконга и Макао¹¹. В июле 1979 г. Центральный комитет Коммунистической партии Китая и Государственный совет совместно издали «Документ № 50», который предусматривал выделение определенных районов в Шэньчжэне, Чжухае, Шаньтоу из провинции Гуандун и Сямынь провинции Фуцзянь для создания специальных зон как «особой формы привлечения иностранных инвестиций»¹².

26 августа 1980 г. вступило в силу Положение об особых экономических зонах провинции Гуандун, в котором в ст. 1 указано, что особые зоны Шэньчжэнь, Чжухай и Шаньтоу существуют не только для сотрудничества с другими государствами, но и для привлечения к сотрудничеству «китайцев, проживающих за рубежом, и соотечественников из Гонконга и Макао», к открытию предприятий в особых зонах¹³. Уже в этом законодательном акте мы можем видеть, что КНР разделяет потенциальных инвесторов на просто иностранцев, на иностранцев-китайцев, а жителей Гонконга и Макао в указанном Положении выделили в категорию «соотечественников».

19 декабря 1984 г. была подписана и 27 мая 1985 г. вступила в силу Объединённая китайско-британская декларация по вопросу передачи Гонконга. В соответствии со ст. 1 данной декларации Гонконг становится частью территории Китайской Народной Республики.

К моменту вступления в силу данной Декларации 23 января вступило в силу Положение об управлении товарной недвижимостью в особой экономической зоне Шэньчжэнь, на основании которого муниципальное народное правительство Шэньчжэня предоставляет льготный режим для управления недвижимостью и осуществления предпринимательской деятельности иностранным гражданам, иностранным китайцам, соотечественникам из Гонконга и Макао, а также соотечественникам из Тайваня¹⁴.

Далее 7 февраля вступило в силу Положение о внешнеэкономических контрактах в особой экономической зоне Шэньчжэнь. В соответствии со ст. 39 данное Положение применяется к экономическим контрактам, подписанным зарубежными китайцами, соотечественниками в Гонконге и

¹¹ См.: Yiming Yuan. Studies on China's Special Economic Zones. P. 24. URL: https://www.researchgate.net/publication/321529779_Studies_on_China's_Special_Economic_Zones

¹² Zheng Henry R. Law And Policy Of China's Special Economic Zones And Coastal Cities // NYLS Journal of International and Comparative Law. Vol. 8, No. 2. Art. 2. URL: https://digitalcommons.nyls.edu/journal_of_international_and_comparative_law/vol8/iss2/2, P. 197

¹³ См.: Положение об особых экономических зонах провинции Гуандун от 26 августа 1980 г, ст. 1 / 广东省经济特区条例 (1980年4月15日广东省第五届人民代表大会常务委员会第三次会议通过)

¹⁴ См.: Положение об управлении товарной недвижимостью в Особой экономической зоне Шэньчжэня от 23 января 1984 г., ст. 3 / 深圳经济特区商品房产管理规定 (一九八三年十一月十五日广东省第六届人大常委会第四次 会议通过, 一九八四年一月二十三日广东省人民政府公布)

Макао, соотечественниками на Тайване или их компаниями или предприятиями со сторонами в Шэньчжэне¹⁵.

В Решении Городского комитета Шэньчжэня Коммунистической партии Китая и Городского народного правительства Шэньчжэня об укреплении науки и техники от 1 января 1986 г. еще раз подчеркивается, что «особая экономическая зона Шэньчжэня примыкает к Гонконгу и Макао»¹⁶.

Однако стоит отметить, что вместе с тем правительство КНР при воссоединении с территориями Гонконга и Макао проявляло некоторую долю осторожности: например, в ст. 8 «Временных мер по управлению Постоянными представительствами иностранных предприятий в специальной экономической зоне Шэньчжэня» сотрудники иностранного предприятия из Гонконга, Макао и Тайваня должны подать заявление на получение разрешения на трудоустройство, а затем подать заявление на получение вида на жительство в бюро общественной безопасности Шэньчжэня¹⁷.

В Уведомлении Шэньчжэньского муниципального комитета Коммунистической партии Китая и Шэньчжэньского муниципального народного правительства о выпуске «Ключевых моментов работы Шэньчжэня в 1996 году» указано, что у Шэньчжэня имеются роли «окна» и «полигона» для реформы экономической системы, а также роль содействия процветанию и стабильности Гонконга. В статье 1 Уведомления указано, что Шэньчжэнь должен стремиться к тому, чтобы больше предпринимателей из Гонконга, Макао и Тайваня инвестировали в Шэньчжэнь, а в ст. 7 сказано, что Шэньчжэню необходимо укреплять связи с демократическими партиями, беспартийными гражданами и патриотами Гонконга, Макао и Тайваня¹⁸.

Выводы

Таким образом, мы можем видеть, что Шэньчжэнь стал точкой воссоединения КНР и деколонизированных территорий на основе террито-

¹⁵ См.: Положение о внешнеэкономических контрактах в Особой экономической зоне Шэньчжэня от 7 февраля 1984 г., ст. 39 / 深圳经济特区涉外经济合同规定 (一九八四年一月十一日广东省第六届人民代表大会常务委员会批准, 一九八四年二月七日广东省人民政府公布)

¹⁶ Решение Городского комитета Шэньчжэня Коммунистической партии Китая и Городского народного правительства Шэньчжэня об укреплении науки и техники от 1 января 1986 г. / 中共深圳市委、深圳市人民政府关于 强科技工作的决定, 1986-01-01

¹⁷ См.: Временные меры по управлению Постоянными представительствами иностранных предприятий в Специальной экономической зоне Шэньчжэня от 29 января 1994, ст. 8 / 深圳经济特区外国企业常驻代表机构管理暂行规定 (深圳市人民政府 1990 年 10 月 17 日 发布, 1994 年 1 月 29 日修订发布)

¹⁸ См.: Уведомление Шэньчжэньского муниципального комитета Коммунистической партии Китая и Шэньчжэньского муниципального народного правительства о выпуске «Ключевых моментов работы Шэньчжэня в 1996 году». О роли у Шэньчжэня «окна» и «полигона» для реформы экономической системы, а также роли содействия процветанию и стабильности Гонконга от 27 января 1996 г., ст. 1, ст. 7 / 中共深圳市委深圳市人民政府关于印发 《深圳市一九九六年工作要点》的通知 (深发 (1996) 5 号一九九六年二月二十七日)

риальной близости с Гонконгу а также в результате правовой политики КНР, которая заключалась в том, что на нормативно-правовом уровне указывались задачи Шэньчжэня по предоставлению соотечественникам из Гонконга и Макао выгодных условий осуществления предпринимательской деятельности на материке и последующему вхождению в состав Китайской Народной Республики.

Библиографический список

Ван Сы-хуа. О высоких темпах социалистической индустриализации в Китайской Народной Республике / Сы-хуа Ван // Проблемы развития экономики Китайской Народной Республики : сб. статей. – М. : Госполитиздат, 1958. – 535 с.

Иванов П. М. Гонконг : история и современность / П. М. Иванов. – М. : Наука, 1990. – 277.

Манежев С. А. Иностранный капитал в экономике КНР : монография / С. А. Манежев. – М. : Наука, 1990. – 271 с.

Сюзь Му-цяо. Плановое хозяйство и закон стоимости / Му-цяо Сюэ.

Da Wei David Wang. Urban Villages in the New China : Case of Shenzhen : 2017 / David Wang Da Wei. – 1st ed. – 2016. October, 29. – 216 p.

Henry R. Zheng. Law and Policy of China's Special Economic Zones and Coastal Cities / Zheng Henry R. // New York Law School Journal of International and Comparative Law. 1987. – Vol. 8, No. 2. – Pp. 193–296. – URL: https://digitalcommons.nyls.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1247&context=journal_of_international_and_comparative_law (date of application: 08.22.2022).

Lai Har Rebecca Chiu. Modernization in China : The Experiment Of Shenzhen Special Economic Zone 1979–1984 : A thesis submitted for the degree of Doctor of Philosophy / Rebecca Chiu Lai Har. – Canberra. – 233 p. – URL: <https://openresearch-repository.anu.edu.au/handle/1885/118452>

Sklair L. Shenzhen : A Chinese 'Development Zone' in Global Perspective / L. Sklair – URL: https://www.researchgate.net/publication/229584323_Shenzhen_A_Chinese_Development_Zone_in_Global_Perspective

Yiming Yuan. Studies on China's Special Economic Zones / Yuan Yiming. – URL: https://www.researchgate.net/publication/321529779_Studies_on_China's_Special_Economic_Zones

References

Ivanov P. M. Hong Kong : History and Modernity / P. M. Ivanov. – М. : Nauka, 1990. – 277 p.

Manezhev S. A. Foreign capital in the economy of the People's Republic of China : monograph / S. A. Manezhev. – М. : Nauka, 1990. – 271 p.

Wang Si-hua. On the high rates of socialist industrialization in the People's Republic of China / Si-hua Wang // Problems of economic development of the People's Republic of China : collected articles. – М. : Gospolitizdat, 1958. – 535 p.

Da Wei David Wang. Urban Villages in the New China : Case of Shenzhen : 2017 / David Wang Da Wei. – 1st ed. – 2016. October, 29. – 216 p. (in Engl.)

Henry R. Zheng. Law and Policy of China's Special Economic Zones and Coastal Cities / Zheng Henry R. // New York Law School Journal of International and Compa-

rative Law. 1987. – Vol. 8, No. 2. – Pp. 193–296. – URL: https://digitalcommons.nyls.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1247&context=journal_of_international_and_comparative_law (date of application: 08.22.2022). (in Engl.)

Lai Har Rebecca Chiu. Modernization in China : The Experiment Of Shenzhen Special Economic Zone 1979–1984 : A thesis submitted for the degree of Doctor of Philosophy / Rebecca Chiu Lai Har. – Canberra, 1986. – 233 p. – URL: <https://openresearch-repository.anu.edu.au/handle/1885/118452> (in Engl.)

Sklair L. Shenzhen : A Chinese 'Development Zone' in Global Perspective / L. Sklair. – URL: https://www.researchgate.net/publication/229584323_Shenzhen_A_Chinese_Development_Zone_in_Global_Perspective (in Engl.)

Xue Mu-qiao. Planned economy and the Law of Value / Mu-qiao Xue. (in Engl.)

Yiming Yuan. Studies on China's Special Economic Zones / Yuan Yiming. – URL: https://www.researchgate.net/publication/321529779_Studies_on_China's_Special_Economic_Zones (in Engl.)

Для цитирования:

Иллюк П. А. Шэньчжэнь как точка воссоединения материкового Китая, Гонконга, Макао: историко-правовой анализ // Журнал юридической антропологии и конфликтологии. 2023. № 2(3). С. 112–119.

Recommended citation:

Illyuk P. A. Shenzhen as a point of reunification of mainland China, Hong Kong, Macau: historical and legal analysis // Journal of Legal Anthropology and Conflictology. 2023. No. 2(3). Pp. 112–119.

Сведения об авторе

Иллюк Полина Алексеевна – аспирант кафедры государственного управления, общеправовых и социально-гуманитарных дисциплин

E-mail: illyukp@yandex.ru

Information about author

Illyuk Polina Alekseevna – Post-graduate Student of the Department of State Studies, General Legal and Social and Humanitarian Disciplines

E-mail: illyukp@yandex.ru